

Kiedy przedsiębiorca nie otrzyma koncesji

Ustawodawca enumeratywnie wymienił podstawy odmowy udzielenia koncesji w art. 56 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Jest to katalog zamknięty, co wyklucza istnienie innych jeszcze przesłanek, w szczególności w postaci braku rękojmi prawidłowego wykonywania koncesjonowanej działalności.

Tak uznał Sąd Apelacyjny w Warszawie w wyroku z 23 czerwca 2015 r., VI ACa 1123/14.

Powód wystąpił do prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) o udzielenie mu koncesji na prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na obrocie paliwami ciekłymi, o której mowa w art. 32 ust. 1 pkt 4 ustawy - Prawo energetyczne (P.e.). Do wniosku dołączył informację z Krajowego Rejestru Karnego, z której wynikało, że sąd rejonowy orzekł o warunkowym umorzeniu wobec powoda postępowania karnego, na okres próby jednego roku.

Powód został uznany za winnego popełnienia przestępstwa polegającego na tym, że będąc właścicielem szkoły nauki jazdy, podżegał lekarzy do wystawiania orzeczeń stwierdzających brak przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami, z datami wstecznymi do dnia przeprowadzenia badania, bądź też do wystawiania takich dokumentów z pominięciem badania, przekazując przy tym lekarzom kwoty co najmniej 50 zł za każde orzeczenie. Czyn ten został zakwalifikowany jako podżeganie do wystawiania dokumentów poświadczających nieprawdę.

Komentarz eksperta

Tomasz Pleśniak, Senior Associate, [radca prawny Wrocław](#) Rödl & Partner

Jedną z podstawowych zasad ustrojowych Rzeczpospolitej jest zasada swobody działalności gospodarczej. W ustawie o swobodzie działalności gospodarczej przewidziano, że podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach, z zachowaniem warunków określonych przepisami prawa.

Jednocześnie ustawodawca w art. 20 Konstytucji przewidział możliwość ograniczania wolności działalności gospodarczej, lecz tylko w drodze ustawy i wyłącznie ze względu na ważny interes publiczny. Jednym z takich ustawowych ograniczeń jest nałożony ustawą o swobodzie działalności gospodarczej obowiązek uzyskania koncesji na prowadzenie określonych jej rodzajów. Jednocześnie szczegółowe warunki wykonywania takiej działalności określone są w przepisach odrębnych.

Wspomnianym obowiązkiem została objęta między innymi działalność dotycząca obrotu paliwami. Jej prowadzenie uregulowane jest w ustawie – Prawo energetyczne. Zgodnie z tym aktem prawnym prezes URE udzieli wnioskodawcy koncesji, jeśli ten spełnia wszystkie warunki ustawowe i nie zachodzi żadna z ustawowych podstaw do odmowy udzielenia koncesji. Taką przesłanką negatywną jest np. prawomocny wyrok skazujący sądu za przestępstwo popełnione przez wnioskodawcę, które ma związek z przedmiotem działalności gospodarczej określonej ustawą. W przedmiotowej sprawie przesłanka ta nie została jednak spełniona, skoro powód nie został skazany takim wyrokiem.

Pozwany powołał się również na naruszenie art. 50 pkt 2 s.d.g. Przepis ten przewiduje, że przed podjęciem decyzji w sprawie udzielenia koncesji lub jej zmiany organ koncesyjny może dokonać sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie koncesji. Celem ma być stwierdzenie, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności gospodarczej objętej koncesją oraz czy daje rękojmię prawidłowego wykonywania działalności objętej koncesją. Jednoznacznie stwierdzić jednak należy, że przepis ten nie jest samodzielną przesłanką dla odmowy udzielenia koncesji. Ustawodawca enumeratywnie wymienił bowiem podstawy odmowy udzielenia koncesji w art. 56 s.d.g., który stanowi katalog zamknięty, a to wyklucza z kolei istnienie innych przesłanek negatywnych, zwłaszcza w postaci braku rękojmi prawidłowego wykonywania koncesjonowanej działalności. Co prawda w przepisie tym znajdziemy odesłanie do przypadków określonych w odrębnych przepisach (do których zaliczyć można przesłanki określone w P.e.), jednak również i tam nie przewidziano przesłanki braku rękojmi.

Ustalając cel tego przepisu należy odwołać się do art. 52 ust. 1 s.d.g., który przewiduje, że jeśli liczba przedsiębiorców, którzy spełniają warunki do udzielenia koncesji i dają rękojmię prawidłowego wykonywania

działalności objętej koncesją, jest większa niż liczba koncesji przewidzianych do udzielenia, organ koncesyjny zarządza przetarg, którego przedmiotem jest udzielenie koncesji. Taka rękojmia stanowi więc jedną z materialnych przesłanek uczestnictwa w przetargu w sprawie udzielenia koncesji, ale tylko w przypadku zastosowania art. 52 ust. 1 ustawy. Klauzulę tę dodano więc jedynie na potrzeby przeprowadzenia takiego przetargu.

Źródło: <http://archiwum.rp.pl/artukul/1311494-Kiedy-przedsiębiorca-nie-otrzyma-koncesji.html#.V3ym6EaLTdD>